



Programme des Nations Unies pour le développement

Pays: Guinée-Bissau

Document de projet

| | |
|--|---|
| Résultat(s) de l'UNDAF: | Les populations, les institutions et les organisations nationales améliorent les systèmes de production, diversifient les activités, contribuent à la réduction de la pauvreté et gèrent de façon durable l'environnement. |
| Résultat(s) attendu(s) du PAPP: | La mise en œuvre de la stratégie nationale de Réduction de la pauvreté (DENARP) en tant qu'instrument d'opérationnalisation des OMD est effective. |
| Produit(s) attendu(s) du PAPP: | Capacités nationales de mise en œuvre et de suivi-évaluation du DENARP et des OMD renforcées. |
| Partenaire de réalisation: | Ministère de l'Economie et de l'Intégration Régionale (MEPIR). |
| Autres partenaires: | Nationaux : Primature, Ministère des Finances, Ministères sectoriels et Ministères des Affaires Etrangères. Internationaux : BAD, UEMOA, Union Européenne, partenaires bilatéraux et Agences du Système des Nations Unies. |

Description

Le système national de planification du développement ainsi que de suivi-évaluation du DENARP et des OMD en tant qu'instrument d'orientation stratégique pour la prise de décision du gouvernement reste peu efficace et opérationnel, en raison notamment de la faiblesse des ressources humaines et de l'inadéquation des moyens techniques et financiers. D'une part, le DENARP sur lequel de nombreux partenaires s'appuient pour fournir de l'aide à la Guinée-Bissau, ne fait pas l'objet de suivi systématique, d'autre part les liens structurants entre le DENARP et les plans sectoriels avec le budget de l'Etat sont inexistantes, en partie à cause de l'absence de gestion budgétaire basée sur les résultats. De même, les capacités humaines et matérielles pour la réalisation d'activités statistiques en vue du suivi de la pauvreté, des OMD et des indicateurs de développement humain (IDH), demeurent faibles. Les appuis du PNUD en vue du développement des capacités de suivi-évaluation du DENARP et des OMD et ceux de la BAD dans le même domaine accordés à la suite de la requête du gouvernement dans ce sens, interviennent dans un contexte où le DENARP et l'ensemble des documents de son opérationnalisation (PAP et PIP), feront l'objet de révision pour les aligner sur la période 2010-2012. Le DENARP révisé devrait être appuyé par l'assistance du FMI dans le cadre de la facilité pour la réduction de la pauvreté et la croissance (FRPC), ainsi que par l'aide fournie par les autres partenaires au développement. A cet effet, le Gouvernement veut renforcer ses capacités de pilotage stratégique de l'économie tout en se dotant d'une vision prospective de l'économie de la Guinée-Bissau, à travers un meilleur suivi des politiques et programmes y compris du DENARP, l'amélioration de la programmation des investissements publics et le cadrage macroéconomique et budgétaire.

Dans le cadre du présent PTA, les principaux résultats attendus sont: i) Capacités d'élaboration, de mise en œuvre et de suivi-évaluation des documents de politique, du DENARP, du PAP et du PIP développées; (ii) Capacités de production de statistiques en vue du suivi de la pauvreté, des OMD et des IDH, renforcées; (iii) exécution et suivi du DSRP et politiques sectorielles en phase avec le budget (CDMT global et sectoriels) assurée; (iv) mécanisme de suivi et de gestion de la dette mis en place et rendu opérationnel.

En vue de la réalisation des activités et l'atteinte des résultats escomptés, notamment ceux relatifs au transferts réel de connaissances, des assistances techniques nationales et internationales seront fournies pour assurer, entre autres, la formation initiale et continue des cadres nationaux.

Période couverte par le Programme: 2008-2012
Composante du Programme: Promotion de la Gouvernance
Titre de l'intervention: Appui au développement des capacités de suivi/évaluation du DENARP et des OMD.
Code Budgétaire: _____
Date de début: 01/04/09
Date de fin: 31/12/09
Arrangement de gestion : NEX

Budget estimatif pour l'année 2009:

US\$ 1 343 592

Total requis: **1 343 592 US\$**

Total alloué: **1 343 592 US\$**

Budget ordinaire (PNUD): **488 400 US\$**

Autre partenaire (BAD): **855 192 US\$**

Gouvernement:

Approuvé par Madame Maria Helena Nosolini Embalo
 Ministre de l'Economie, du Plan et de l'Intégration régionale

Approuvé par Madame Giuseppina Mazza,
 Représentant Résident du PNUD

Signature

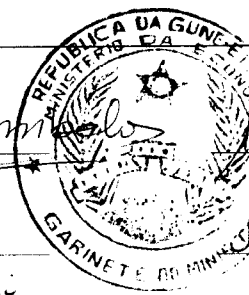
Date

Maria Helena Nosolini Embalo 4/04/09

Signature

Date

Giuseppina Mazza 6/04/09
 R. E. ai



PLAN DE TRAVAIL ANNUEL (PTA) ANNEE: 2009

| PRODUITS PAPP ATTENDUS et indicateurs y compris les objectifs annuels | ACTIVITES PLANIFIEES Activités et actions associées | CADRE CHRONOLOGIQUE | | | | PARTIE RESPONSABLE | BUDGET PLANIFIE | | | |
|---|--|------------------------|----|----|----|-----------------------|---------------------|--|--|---|
| | | T1 | T2 | T3 | T4 | | Source fonds | Description dans le Budget | Montant | |
| | | | | | | | | | | |
| Produit (PAPP) Capacités nationales de mise en œuvre et de suivi – évaluation du Document de Stratégie Nationale Réduction de la Pauvreté (DENARP) et des OMD renforcés. Base de référence (PAPP) Faibles capacités de la mise en œuvre et de suivi du DENARP. Cohérence DENARP/OMD insuffisamment assurée Indicateurs (PAPP) (i) Rapports de suivi et de mise en œuvre du DENARP disponibles. (ii) Rapports des progrès des OMD élaborés et diffusés. Cibles du PTA 1. Capacités d'élaboration des documents de politique et de mise en œuvre du DENARP, PAP, PIP et de S&E, développées. 2. Capacités de production de statistiques en vue du | Activité 1 Renforcer le système de planification stratégique et de suivi-évaluation du DENARP. Actions 1.1 Elaboration des termes de référence. 1.2 Recrutement d'un macro-économiste de haut niveau chargé d'appuyer le cabinet du MEPIR et d'assurer l'orientation méthodologique des équipes en charge de la planification stratégique, de la gestion budgétaire, et de la coordination de l'aide. 1.3 Recrutement de trois experts nationaux économistes notamment: (i) un spécialiste des questions de planification stratégique et de gestion budgétaire; (ii) un spécialiste de suivi des programmes et projets; et (iii) un économiste qui fera la liaison entre l'équipe des experts et la primature. 1.4 Recrutement de deux assistants administratifs, l'un pour appuyer l'équipe des experts et le COO, l'autre pour appuyer le Cabinet du ministre de l'EPIR, ainsi que d'un assistant/traducteur/interprète pour appuyer le Cabinet du Premier Ministre. 1.5 Recrutement d'un expert macro-économiste et statisticien, à large profil, pour appuyer la DGP dans le suivi de cet appui, dans l'élaboration et le S&E de programmes de réduction de la pauvreté, du PIP et des PAP. 1.6 Renforcement des capacités dans les domaines suivants: i) analyse de projets/programmes et élaboration de plans sectoriels et régionaux (DGP et MT); ii) méthodes de S&E y compris des programmes de réduction de la pauvreté (DGP et MT); iii) élaboration de plans d'actions de mise en œuvre des stratégies de réduction de la pauvreté et du PIP (DGP); iv) évaluation des coûts des OMD (DGP, MT et SC); v) gestion basée sur les résultats (DGP, MT et SC). 1.7 Louage de service de huit cadres nationaux-homologues formés dans les domaines visés et du point focal pour la contre partie nationale. 1.8 Appui au MEPIR y compris au niveau régional en équipements informatiques et de bureau, à l'entretien de ces équipements, à l'acquisition de fournitures et consommables, à l'acquisition d'un véhicule, son entretien et assurance. | X | X | X | X | BAD/PNUD | Trac 1 (156 000) | 71200 Consultant international 71600 Voyage 74500 Divers | 150 000 5 000 1 000 | |
| | | | X | X | X | X | DGP/PNUD | Cost sharing / BAD | 71300 Consultant national | 60 000 |
| | | | X | X | X | X | DGP/PNUD | Cost sharing / BAD | 71400 Service contrat Individuel | 10 500 |
| | | | X | X | X | X | BAD/PNUD | Cost sharing / BAD (124 000) | 71200 Consultant international 71600 Voyage 74500 Divers | 120 000 3 000 1 000 |
| | | | | | X | X | DGP | Cost sharing/ BAD (43 500) | 63400 Coûts de formation 71200 Consultant international 71600 Voyage 72100 Service contrat 72500 Articles de bureau 73100 Salle de réunion 74200 Reproduction/Impression 74500 Divers | 5 000 20 000 5 000 3 000 2 500 5 000 2 000 1 000 |
| | | | | X | X | X | DGP | Trac 1 | 71400 Service contrat Individuel | 18 400 |
| | | | | X | X | X | BAD/PNUD | Trac 1 (30 000) Cost sharing/BAD (40 000) | 72100 Service contrat 72500 Articles de bureau 72200 Equipements 74500 Divers | 10 000 7 500 50 000 2 500 |

| | | | | | | | | | | |
|--|---|--|---|---|---|--------------|--|--|--|---|
| suivi de la pauvreté, des OMD et des IDH, renforcées. 3. Capacités nationales en matière de préparation et exécution budgétaire, renforcées. 4. Mécanisme de suivi et de gestion de la dette mis en place et rendu opérationnel. | 1.9 Evaluation et révision/actualisation du DENARP, du PTIP et des PAP. | | | | X | DGP | Cost sharing/BAD (15 000) | 63400 Coûts de formation 72100 Service contrat 72500 Articles de bureau 73100 Salle de réunion 74200 Reproduction/Impression 74500 Divers | 1 000 3 500 2 000 2 500 5 000 1 000 | |
| | 1.10 Elaboration de rapports de suivi du DENARP. | | X | | X | DGP | Cost sharing/BAD (10 000) | 73100 Salle de réunion 72100 Service contrat 72500 Articles de bureau 74200 Reproduction/Impression | 3 000 3 000 2 000 2 000 | |
| | 1.11 Elaboration des projets, requêtes de financement et stratégies/politiques des secteurs et régions. | | | | X | DGP | Trac 1 (10 000) | 73100 Salle de réunion 72100 Service contrat 71600 DSA local 74500 Divers | 2 500 2 500 2 500 2 500 | |
| | 1.12 Organisation de réunions trimestrielles interministérielles de S&E du DENARP au niveau central et régional en impliquant la SC ainsi que des rencontres de réflexion/information en impliquant notamment les commissions parlementaires et autres groupes cibles identifiés. | | | | X | DGP | Cost sharing/BAD (10 000) | 72100 Service contrat 72500 Articles de bureau 73100 Salle de réunion 74200 Reproduction/Impression 74500 Divers | 3 000 1 000 3 000 1 000 2 000 | |
| | 1.13 Fonds d'études et appui à la production d'outils d'information et communication. | | X | | X | BAD/PNUD/DGP | Trac 1 (25 000) Cost sharing/BAD (52 000) | 63400 Coûts de formation 71200 Consultant international 71600 Voyage 72100 Service contrat 73100 Salle de réunion 74200 Reproduction/Impression 74500 Divers | 3 000 52 000 5 000 7 000 4 000 5 000 1 000 | |
| | Total Activité 1 | | | | | | | | 604 400 | |
| | Activité 2 Développer les capacités de l'INE et des ministères techniques et sectoriels dans le suivi de la pauvreté, des OMD et des IDH. | | | | | | | | | |
| | Actions | | | | | | | | | |
| | 2.1 Elaboration des Termes de référence. | | X | | | | BAD/PNUD | | | |
| | 2.2 Recrutement d'un statisticien pour la formation en statistiques démographiques et sociales et en vue du suivi de la pauvreté, des OMD et des IDH. | | | X | X | X | BAD/PNUD | Trac1 (136 000) | 71200 Consultant international 71600 Voyage 74500 Divers | 130 000 5 000 1 000 |
| | 2.3 Formation des cadres nationaux dans les statistiques démographiques et sociales et développement des capacités de suivi de la pauvreté. | | | | X | X | DGP | Cost sharing/BAD (30 000) | 63400 Coûts de formation 72100 Service contrat 72500 Articles de bureau 73100 Salle de réunion 74200 Reproduction/Impression | 5 000 9 000 5 000 7 000 4 000 |
| | 2.4 Formation à la gestion de Dev Info. | | | | X | | PNUD | Trac1 (10 000) | 71600 Voyage | 10 000 |
| | 2.5 Louage de service de cinq cadres nationaux-homologues formés dans les domaines sus visés. | | | | X | X | | Cost sharing/BAD (8 000) | 71400 Service contrat individuel | 8 000 |

| | | | | | | | | | |
|---|-------|--|--|--|---|---------------|---|----------------------------------|----------------|
| 2.6 Appui à l'élaboration du plan de mise en œuvre du Système National de Statistique (SNE). | | | | | X | INE | Cost sharing/BAD (25 000) | 71200 Consultant international | 15 500 |
| | | | | | | | | 71600 Voyage | 3 000 |
| 2.7 Production des rapports de suivi des IDH et des OMD ainsi que de bulletins/tableaux de bord de statistiques démographiques et sociales. | | | | | X | iNE | Trac 1 (15 000) | 72100 Service contrat | 1 500 |
| | | | | | | | | 72500 Articles de bureau | 500 |
| | | | | | | | | 73100 Salle de réunion | 1 500 |
| | | | | | | | | 74200 Reproduction/Impression | 2 500 |
| | | | | | | | | 74500 Divers | 500 |
| 2.8 Participation à l'évaluation de la pauvreté et diffusion des résultats. | | | | | X | DGP/INE | Trac 1 (15 000) | 72100 Service contrat | 5 000 |
| | | | | | | | | 72500 Articles de bureau | 500 |
| | | | | | | | | 73100 Salle de réunion | 2 500 |
| | | | | | | | | 74200 Reproduction/Impression | 4 000 |
| 2.9 Animation des ateliers régionaux sur le suivi de la pauvreté et des indicateurs sociaux (IS). | | | | | X | INE | Cost sharing/BAD (20 000) | 71600 DSA local | 7 000 |
| | | | | | | | | 72100 Service contrat | 5 500 |
| | | | | | | | | 72500 Articles de bureau | 1 000 |
| 2.10 Appui aux opérations du Recensement Général de la Population et de l'Habitat- RGPH (notamment l'appui en carburant, à l'entretien et à l'assurance des trois véhicules déjà fournis à l'INE), à la digitalisation et le traitement des données résultants du RGPH et à la réalisation des 19 études thématiques prévues. | | | | | X | BAD/PNUD | Cost sharing/BAD (95 000) Trac1 (43 000) | 71300 Consultant national | 20 000 |
| | | | | | | | | 71400 Service contrat Individuel | 90 000 |
| | | | | | | | | 72100 Service contrat | 12 000 |
| | | | | | | | | 73100 Salle de réunion | 5 500 |
| | | | | | | | | 74200 Reproduction/Impression | 7 500 |
| 2.11 Appui à la création et gestion d'un centre de documentation ainsi que d'un site Internet au MEPIR. | | | | | X | MEPIR | Cost sharing/BAD (52 392) | 63400 Coûts de formation | 5 000 |
| | | | | | | | | 71300 Consultant national | 9 892 |
| Total Activité 2 | | | | | | | | 72100 Service contrat | 2 500 |
| | | | | | | | | 72200 Equipements de bureau | 5 000 |
| Activité 3 | | | | | | | | 72500 Articles de bureau | 7 500 |
| | | | | | | | | 72800 Equipements informatiq. | 22 500 |
| Activité 3 | | | | | | | | | 449 392 |
| | | | | | | | | | |
| Mettre en place une gestion budgétaire stratégique et axée sur les résultats. Actions | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| 3.1 Elaboration des Termes de références. | | | | | | | | | |
| 3.2 Recrutement d'un expert international pour appuyer l'élaboration des CDMT global et sectoriels. | | | | | X | BAD/PNUD | Cost sharing/BAD (136 000) | 71200 Consultant international | 130 000 |
| | | | | | | | | 71600 Voyage | 5 000 |
| 3.3 Formation initiale et continue des cadres nationaux pour le cadrage macro-économique et budgétaire ainsi que pour l'élaboration des CDMT global et sectoriels. | | | | | X | DGB/DGP/ MT-S | Cost sharing/BAD (30 000) | 74500 Divers | 1 000 |
| | | | | | | | | 71200 Consultant international | 10 000 |
| | | | | | | | | 71600 Voyage | 2 000 |
| | | | | | | | | 63400 Coûts de formation | 4 000 |
| | | | | | | | | 72100 Service contrat | 4 000 |
| 72500 Articles de bureau | 3 000 | | | | | | | | |
| 73100 Salle de réunion | 4 000 | | | | | | | | |
| 74500 Divers | 3 000 | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|---|---|---|--|------------------|------------------------------|--|--|
| | 3.4 Louage de service de dix cadres nationaux-homologues formés dans les domaines sus visés. | | | | X | X | | PNUD | Trac1 | 71400 Service contrat Individuel | 16 000 |
| | 3.5 Appui à l'évaluation des besoins prioritaires pour l'accélération de l'atteinte des objectifs du millénaire pour le développement. | | | | X | X | | PNUD | Trac1 (10 000) | 72100 Service contrat 72500 Articles de bureau 73100 Salle de réunion 74200 Reproduction/Impression | 3 000 2 000 3 000 2 000 |
| | 3.6 Appui à l'élaboration du CDMT global préliminaire | | | | | X | | DGB/DGP | Cost sharing/BAD (10 000) | 72100 Service contrat 72500 Articles de bureau 73100 Salle de réunion 74200 Reproduction/Impression | 3 000 2 000 3 000 2 000 |
| | Total Activité 3 | | | | | | | | | | 202 000 |
| | Activités 4 Renforcer les capacités nationales de gestion de la dette. Actions | | | | | | | | | | |
| | 4.1 Elaboration des termes de références | | | X | | | | BAD/PNUD/ CNUCED | | | |
| | 4.2 Recrutement d'un expert/consultant en gestion de la dette (3 mois sur la période). | | | | X | | | BAD/PNUD/ CNUCED | Cost sharing/BAD (44 000) | 71200 Consultant international 71600 Voyage | 40 000 4 000 |
| | 4.3 Formation et développement des capacités dans les domaines des statistiques et de l'analyse du portefeuille de la dette. | | | | X | | | DGD/CNUCED | Cost sharing/BAD (25 000) | 63400 Coûts de formation 72100 Service contrat 72500 Articles de bureau 73100 Salle de réunion 74200 Reproduction/Impression 74500 Divers | 3 000 5 000 5 000 5 000 3 000 4 000 |
| | 4.4 Louage de service de trois cadres nationaux-homologues formés. | | | | X | X | | BAD/PNUD | Cost sharing/BAD | 71400 Service contrat Individuel | 4 800 |
| | 4.5 Production de bulletins statistiques de la dette. | | | | | X | | DGD | Cost sharing/BAD (5 000) | 72100 Service contrat 72500 Articles de bureau 74200 Reproduction/Impression | 1 000 1 000 3 000 |
| | 4.6 Animation d'ateliers sur les statistiques de la dette et sur l'analyse du portefeuille de la dette. | | | | X | X | | DGD | Cost sharing/BAD (5 000) | 72100 Service contrat 72500 Articles de bureau 73100 Salle de réunion 74200 Reproduction/Impression 74500 Divers | 1 500 500 1 500 1 000 500 |
| | 4.7 Réalisation périodique de réunions pour la gestion de la dette dans le cadre de la Commission pour la gestion de la dette. | | | | X | X | | DGD/CGD | Trac 1 (4 000) | 72100 Service contrat 72500 Articles de bureau 73100 Salle de réunion 74500 Divers | 1 000 500 1 000 1 500 |
| | Total Activité 4 | | | | | | | | | | 87 800 |
| | TOTAL PTA | | | | | | | | | | 1 343 592 |

I. CADRE DE SUIVI-EVALUATION

Conformément aux politiques et procédures prévues dans le document de l'utilisateur du PNUD, le suivi du projet sera assuré de la manière suivante:

Sur une base annuelle

- Sur une base trimestrielle, une évaluation des activités du projet sera effectuée en vue d'analyser l'atteinte des résultats escomptés,
- Un registre de résultats sera activé dans ATLAS et réactualisé par le Chargé de Projet pour faciliter la détection et la résolution des problèmes éventuels ainsi que les changements requis,
- Sur la base d'une analyse des risques (voir annexe 1), un registre de risques sera activé dans ATLAS et réactualisé de façon régulière par une revue de l'environnement externe qui pourrait affecter la mise en œuvre du projet,
- Sur la base des informations continues dans ATLAS, un rapport trimestriel d'avancement sera préparé en utilisant le format standard disponible dans l'executive snapshot,
- Un registre sur les leçons apprises sera activé dans ATLAS et réactualisé régulièrement pour s'assurer qu'il y ait un apprentissage continu au sein de l'organisation et faciliter l'élaboration du rapport sur les leçons apprises à la fin du projet,
- Un plan de suivi sera activé dans ATLAS et réactualisé afin de permettre le suivi des actions de gestion,
- Un rapport annuel d'avancement et final sera préparé par le Chargé de Projet, partagé avec les partenaires concernés,
- Une revue de fin de projet sera menée pour évaluer l'atteinte des résultats et des objectifs et analyser les opportunités et contraintes rencontrées durant la mise en œuvre du projet.

II. CONTEXTE LEGAL DE MISE EN ŒUVRE

Ce document, conjointement avec le Plan d'Action du Programme de Pays signé par le Gouvernement de la Guinée-Bissau et le PNUD, constitue le Document de Projet tel que stipulé dans l'Accord de Base-Type en matière d'Assistance signé entre le Gouvernement de la Guinée-Bissau et le PNUD.

Sur la base de l'article II de l'Accord de base-Type, la responsabilité pour la sûreté et la sécurité de l'agence de mise en œuvre, de son personnel et de ses biens ainsi que des biens du PNUD qui sont temporairement à la garde de l'agence de mise en œuvre ressortira de celle de l'agence de mise en œuvre. L'agence de mise en œuvre devra:

- a) Mettre en place un plan de sécurité adéquate et en assurer le suivi, prenant en compte la situation sécuritaire dans le pays où le projet est entrepris,
- b) Assumer les risques et relier à la sécurité de l'agence de mise en œuvre et la mise en œuvre du plan de sécurité,
- c) Le PNUD se réserve le droit de vérifier si tel plan est en vigueur et de suggérer des modifications au plan en cas de besoin. Tout manquement à cette exigence sera considéré comme une violation à cet accord,

L'agence de mise en œuvre marque son accord pour prendre toutes les dispositions nécessaires pour que les fonds reçus ne soient pas utilisés à des fins telles que "appuyer des individus ou des entités associés avec le terrorisme et que les bénéficiaires des fonds fournis par le PNUD ne soient pas sur la liste maintenue par le Comité de Conseil de sécurité suite à la résolution 1267 (1999). Cette liste peut être accessible sur le <http://www.un.org/Docs/sc/committees/1267/1267ListEng.htm>. Cette clause doit être incluse dans tous les sous-contrats et sous-accords Entrepris dans le cadre de ce projet.

III. ANNEXE 1: ANALYSE ET GESTION DES RISQUES

La faiblesse de l'Etat et l'instabilité gouvernementale constituent des facteurs de risques importants qui pourront retarder la mise en œuvre du projet. De même, le manque de coordination et de collaboration permanent au niveau central et sectoriel est de nature à accentuer le retard dans la mise en œuvre des activités surtout si un consensus dans la clarification des responsabilités n'est pas dégagée. D'autres facteurs de risque sont liés, entre autres, à la faiblesse des capacités institutionnelles et humaines qui pourraient engendrer des retards dans l'exécution des activités et ainsi limiter la mise en œuvre du PTA et l'atteinte des résultats escomptés.

La gestion des risques devra se faire en tenant compte de la sensibilisation et la clarification des rôles des différents intervenants, notamment entre les ministères impliqués par le projet, mais aussi en favorisant l'appropriation et la participation de la partie nationale dans la gestion et suivi du projet.

La mise en place d'une équipe d'experts nationaux et internationaux sera de nature à limiter les retards éventuels dans l'exécution du projet car cela permettra d'assurer la technicité nécessaire pour la mise en œuvre des activités mais aussi amener les structures impliquées à adopter des modes de fonctionnement et d'organisation plus performants.